

5-32/2016

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
по делу об административном правонарушении

г. Екатеринбург 24 февраля 2016 года  
Судья Кировского районного суда г. Екатеринбурга Тельминов А. М.,  
с участием представителей ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» Рожина  
Д. И., Глушковой Т. С.,  
специалистов ГУ Министерства юстиции РФ по Свердловской области Ксель Л. Э.,  
Кудряшовой И. Ю.,  
рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.34  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении  
Городской общественной организации «Екатеринбургское общество «Мемориал»,  
зарегистрированной 19.02.1992 по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 99, подъезд 2,  
цокольный этаж, ОГРН 1026600001120, ИНН 6660038763,

**У С Т А Н О В И Л:**

В период до 28.12.2015 в г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 99, подъезд 2, цокольный  
этаж (подвал) в нарушение п. 6 ст. 2, ч. 2 п. 7 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 №  
7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 12 Порядка ведения реестра некоммерческих  
организаций, выполняющих функции иностранного агента, утвержденного приказом  
Минюста РФ от 30.11.2012 № 223, ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал»  
осуществляло деятельность и выполняло функции иностранного агента без включения в  
реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента:

1. В период с 01.09.2013 по 18.12.2014 на основании соглашения о сотрудничестве  
от 29.11.2009 за счет Межрегиональной общественной организации Информационно-  
просветительский центр «Мемориал», финансируемой за счет являющейся резидентом  
США организации «National Endowment of Democracy», получило оплату услуг на общую  
сумму 175 286 руб. 80 коп., из них

а) коммунальных услуг в размере 82 151 руб. 64 коп. по договору от 01.01.2006 №  
410310 с НО «Фонд УЖК «Радомир»,

б) поставок электроэнергии в размере 65 871 руб. 34 коп. по договору от 01.01.2006  
№ 715 с ООО «ВТУЗ-Энерго»,

в) услуг международной и междугородней телефонной связи в размере 14 673 руб.  
82 коп. по договорам от 26.06.2001 № 19995 и от 01.01.2006 № 103932 с ОАО  
«Ростелеком»,

г) страховой премии в размере 12 590 руб. по договору страхования  
муниципальной собственности от 19.11.2014 № 06-000 353-17/014-МИ/37950454-п.1-199 с  
ОАО «ГСК «Югория».

2. За период с 08.09.2014 по 30.09.2015 разместило информацию о деятельности  
организации на сайте <http://ekmemorial.com>:

а) Пикет за свободу «узников 6 мая»,

б) Митинг «Стратегия – 6»,

в) Пикет в день Дня Флага Российской Федерации,

г) Акция «Марш мира».

В судебном заседании представители ГОО «Екатеринбургское общество  
«Мемориал» Рожин Д. И., Глушкова Т. С. вину некоммерческой организации не признали  
и пояснили, что в действиях ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» отсутствует  
состав административного правонарушения и истекли сроки давности привлечения к  
административной ответственности, а также не имеется доказательств противоправной  
деятельности организации.

Специалисты ГУ Министерства юстиции РФ по Свердловской области Ксель Л. Э.,  
Кудряшова И. Ю. дали заключение о наличии в действиях ГОО «Екатеринбургское  
общество «Мемориал» состава административного правонарушения.

Заслушав участников, изучив дело об административном правонарушении, суд  
установил следующие обстоятельства.

Часть 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях предусматривает ответственность за осуществление деятельности  
некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не  
включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного  
агента.

Согласно п. 6 ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О  
некоммерческих организациях" под некоммерческой организацией, выполняющей  
функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация,  
которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их  
государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных  
граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских  
юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных  
источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным  
участием и их дочерних обществ), и которая участвует, в том числе в интересах  
и иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории  
Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается  
участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской  
Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах,  
она участвует, в том числе путем финансирования, в организации и проведении  
политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами  
решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а  
также в формировании общественного мнения в указанных целях.

В силу п. 7 ст. 32 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О  
некоммерческих организациях" некоммерческая организация, намеревающаяся после  
государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве  
некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до  
начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о  
включении ее в предусмотренный п. 10 ст. 13.1 указанного Федерального закона реестр  
некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ и Уставу ГОО «Екатеринбургское общество  
«Мемориал» является действующим юридическим лицом и некоммерческой  
организацией, осуществляет уставную деятельность в виде установления связей и  
сотрудничества с представителями других организаций в стране и зарубежом в историко-  
просветительских целях и в целях осуждения политики репрессий.

Как видно из справки по результатам мониторинга деятельности ГОО  
«Екатеринбургское общество «Мемориал» за период с 08.09.2014 по 30.09.2015 на сайте  
<http://ekmemorial.com> размещена информация о публичной деятельности организации и  
проведении пикета за свободу «узников 6 мая», митинга «Стратегия – 6», пикета в день  
Дня Флага Российской Федерации, акции «Марш мира», содержащих обращения к  
органам государственной власти и гражданскому обществу.

Акт о документировании материалов электронного ресурса <http://ekmemorial.com>  
содержит сведения о документировании материалов под эгидой ГОО «Екатеринбургское  
общество «Мемориал».

В соответствии с соглашением о сотрудничестве от 29.11.2009 МОО ИПЦ  
«Мемориал» и ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» объединили свои вклады  
для совместной реализации правозащитных и просветительских программ.

В актах проверки ГУ Министерства юстиции РФ по Свердловской области от 27.09.2013 и от 30.12.2014 отражено участие Межрегиональной общественной организации Информационно-просветительский центр «Мемориал» в финансировании и осуществлении деятельности ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал».

Аналогичная информация содержится в акте проверки ГУ Министерства юстиции РФ по Свердловской области от 03.10.2014 в отношении ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал».

В своих пояснениях по актам проверок представитель ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» подтвердила отсутствие собственных средств у ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» и действие соглашения о сотрудничестве на момент проверок.

Как следует из распоряжения Минюста России № 21-р от 16.01.2015, Межрегиональная общественная организация Информационно-просветительский центр «Мемориал» включена в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Вступившими в законную силу решениями Кировского районного суда г. Екатеринбурга от 08.07.2014 и от 27.03.2015 подтверждено, что деятельность МОО ИПЦ «Мемориал» финансируется «Национальным фондом за демократию» (США, Фонд «NED»).

Поступление денежных средств на общую сумму 175 286 руб. 80 коп. в период с 01.09.2013 по 18.12.2014 в счет оплаты услуг, предоставляемых ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 99, подъезд 2, цокольный этаж, подтверждается чеками и выпиской с лицевого счета Межрегиональной общественной организации Информационно-просветительский центр «Мемориал»:

а) в размере 82 151 руб. 64 коп. по договору от 01.01.2006 № 410310 между ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» и НО «Фонд УЖК «Радомир»,

б) в размере 65 871 руб. 34 коп. по договору от 01.01.2006 № 715 между ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» и ООО «ВТУЗ-Энерго»,

в) в размере 14 673 руб. 82 коп. по договорам от 26.06.2001 № 19995 и от 01.01.2006 № 103932 между ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» и ОАО «Ростелеком»,

г) в размере 12 590 руб. по договору страхования муниципальной собственности от 19.11.2014 № 06-000 353-17/014-МИ/37950454-п.1-199 между администрацией г. Екатеринбурга и ОАО «ГСК «Югория».

На основании распоряжения Минюста России № 1999-р от 30.12.2015 по результатам проверок с 30.12.2015 ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» включено в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

14.01.2016 в отношении ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» составлен протокол об административном правонарушении, в котором представитель некоммерческой организации выразил несогласие с обстоятельствами правонарушения. Данный протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями ст. 28.2 КоАП РФ.

Совокупность исследованных доказательств достаточна для установления и подтверждения вины ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» в инкриминируемом деянии. Все доказательства являются достоверными и допустимыми и принимаются судом во внимание.

В связи с чем, не нашли подтверждения доводы представителей ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» о невиновности и отсутствии состава административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется с момента выявления правонарушения 28.12.2015 и на момент рассмотрения дела судом не истек.

Вопреки доводам представителей некоммерческой организации оснований для прекращения производства по делу не усматривается.

Действия ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» суд квалифицирует по ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

При назначении наказания суд учитывает характер правонарушения, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал».

Учитывая совокупность установленных обстоятельств, грубый характер правонарушения, в данном конкретном случае возможно назначение ГОО «Екатеринбургское общество «Мемориал» наказания в виде административного штрафа в минимальных пределах санкции статьи.

Оснований для снижения размера наказания не усматривается.

С учетом изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

#### ПО С Т А Н О В И Л:

Городскую общественную организацию «Екатеринбургское общество «Мемориал» признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 руб.

Штраф подлежит уплате в течение 60 суток с момента вступления постановления в законную силу.

Информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечислении суммы административного штрафа:

Банк получателя ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области  
БИК 046577001

Получатель УФК По Свердловской области ( Главное управление Министерства юстиции РФ по Свердловской области)

Счет 40101810500000010010

ИНН 6670222659

КПП 667001001

КБК 318 1 16 90040 04 6000 140

ОКТМО 65701000

Постановление может быть обжаловано или опротестовано в течение 10 суток в Свердловский областной суд через Кировский районный суд г. Екатеринбург.

Судья

подпись

А. М. Тельминов

